

« قوانین مغل تولید و دست و پاگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۱	قانون تأمین اجتماعی (ماده ۴۲) مصوب ۱۳۵۴/۴/۲۳ مجلس شورای ملی	<p>متن ماده ۴۲: ماده ۴۲- هیأت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند. ۱- نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت. ۲- یکفتر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یکفتر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد. ۳- یکفتر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی. ۴- نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی. آراء هیأت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان‌بابت اصل حق بیمه یک میلیون و پانصد هزار ریال یا کمتر باشد و یا این که در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از یک میلیون و پانصد هزار ریال باشد کارفرما و سازمان طرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیأت بدوی حق تقاضای تجدیدنظر خواهند داشت.</p> <p>شرح اخلال: با عنایت به اینکه وزارت متبوع مهمترین تشکیلات بخش دولتی به عنوان متولی صنعت، معدن و تجارت بوده و تعداد زیادی از کارفرمایان و کارگران در قالب شخصیت حقوقی شرکتها اعم از دولتی و غیر دولتی و همچنین صنوف مختلف تحت نظارت این وزارتخانه فعالیت می‌نمایند، نداشتن حق رأی و آرایه نظر در تصمیم‌گیری هیأت‌ها با توجه به حضور نماینده بخش خصوصی در این حوزه خلأ قانونی محسوب می‌گردد لذا در جهت رفع مشکل ضروری است نماینده این وزارت به ترکیب اعضاء هیأت متکثر اضافه گردد. ضمناً با اضافه شدن نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت تعداد اعضای هیأت از رقم زوج خارج گردیده و رأی گیری بدون خلل برگزار می‌گردد. از طرفی حضور نماینده وزارت متبوع در موارد مرتبط با وظایف، اختیارات، حقوق و تعهدات ضروری می باشد. علاوه بر اصلاح پیشنهاد شده بهتر است در راستای قطعیت و کوتاه کردن فرآیند رسیدگی به تشخیص مطالبات سازمان تأمین اجتماعی، مبلغ مندرج در ماده یاد شده که ملاک قطعیت یا قابلیت اعتراض به رأی بدوی قرار گرفته است از یک میلیون و پانصد هزار ریال به مبلغ بیشتری نظیر ده میلیون ریال افزایش یابد.</p>	<p>ماده ۴۲ قانون تأمین اجتماعی به شرح ذیل اصلاح گردد:</p> <p>ماده ۴۲- هیأت‌های بدوی تشخیص مطالبات سازمان از افراد زیر تشکیل می‌گردند. ۱- نماینده <u>وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی</u> که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت. ۲- <u>نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت</u> ۳- یکفتر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و <u>کشاورزی ایران</u> در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یکفتر نماینده صنف مربوط به معرفی اتاق اصناف <u>ایران</u> در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد. ۴- یکفتر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی. ۵- نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر رفاه اجتماعی. آراء هیأت‌های بدوی در صورتی که مبلغ مورد مطالبه سازمان‌بابت اصل حق بیمه یک میلیون و پانصد هزار ریال یا کمتر باشد و یا این که در موعد مقرر مورد اعتراض واقع نشود قطعی و لازم‌الاجرا خواهد بود. در صورتی که مبلغ مورد مطالبه بیش از <u>ده میلیون ریال</u> باشد کارفرما و سازمان طرف ۲۰ روز از تاریخ ابلاغ واقعی یا قانونی رأی هیأت بدوی حق تقاضای تجدیدنظر خواهند داشت.</p>

« قوانین محل تولید و دست و پاگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۲	قانون تأمین اجتماعی (ماده ۴۴) مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ - مجلس شورای ملی	<p>متن ماده ۴۴:</p> <p>ماده ۴۴- هیأت‌های تجدید نظر تشخیص مطالبات در مراکز استانها با شرکت افراد زیر تشکیل می‌شود.</p> <p>۱- نماینده وزارت رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p> <p>۲- یک نفر از قضات دادگستری به انتخاب وزارت دادگستری.</p> <p>۳- یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p> <p>۴- نماینده سازمان به انتخاب رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان.</p> <p>۵- یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p> <p>آراء هیأت تجدید نظر قطعی و لازم‌الاجرا است.</p> <p>تبصره- هیأت‌های بدوی و تجدید نظر تاریخ رسیدگی را به کارفرما ابلاغ خواهند کرد و حضور کارفرما برای ادای توضیحات بلامانع است.</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>با عنایت به اینکه وزارت متبوع مهمترین تشکیلات بخش دولتی به عنوان متولی صنعت، معدن و تجارت بوده و تعداد زیادی از کارفرمایان و کارگران در قالب شخصیت حقوقی شرکتها هم از دولتی و غیر دولتی و همچنین صنوف مختلف تحت نظارت این وزارتخانه فعالیت می‌نمایند. نداشتن حق رای و ارایه نظر در تصمیم‌گیری هیأت‌ها یا توجه به حضور نماینده بخش خصوصی در این حوزه خلأ قانونی محسوب می‌گردد لذا در جهت رفع مشکل ضروری است نماینده این وزارت به ترکیب اعضاء هیات مذکور اضافه گردد.</p> <p>با عنایت به اینکه بر فرض پذیرش اصلاح پیشنهاد شده و اضافه نمودن نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت به هیأت تجدید نظر، تعداد اعضای هیأت مذکور زوج و این امر اشکالاتی را در امر تصمیم‌گیری موجب خواهد شد. لذا پیشنهاد می‌شود یک نفر به عنوان نماینده کارگران در مورد کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز به این هیأت اضافه گردد.</p>	<p>ماده ۴۴ قانون تأمین اجتماعی به شرح ذیل اصلاح گردد:</p> <p>ماده ۴۴- هیأت‌های تجدید نظر تشخیص مطالبات در مراکز استانها با شرکت افراد زیر تشکیل می‌شود.</p> <p>۱- نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیأت را به عهده خواهد داشت.</p> <p>۲- نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۳- یک نفر از قضات دادگستری به انتخاب وزارت دادگستری.</p> <p>۴- یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی.</p> <p>۵- نماینده سازمان به انتخاب رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان.</p> <p>۶- یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و کشاورزی ایران در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده اتاق اصناف ایران در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد.</p> <p>۷- یک نفر به عنوان نماینده کارگران مشمول قانون تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p> <p>آراء هیأت تجدید نظر قطعی و لازم‌الاجرا است.</p> <p>تبصره- هیأت‌های بدوی و تجدید نظر تاریخ رسیدگی را به کارفرما ابلاغ خواهند کرد و حضور کارفرما برای ادای توضیحات بلامانع است.</p>

« قوانین مغل تولید و دست و پاگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محمود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
پیشنهاد می گردد ماده قانونی مذکور حذف گردد.	<p>متن ماده ۶: ماده ۶ - اولویت حمل کلیه کالاهای وارداتی کشور با وسایل نقلیه ایرانی است، دستورالعمل مربوط به استفاده از وسایل نقلیه خارجی اعم از دریایی، هوایی، جادهای و راهآهن را شورایعالی هماهنگی ترابری کشور بر اساس آییننامه مصوب هیأت وزیران تهیه می نماید.</p> <p>شرح اخلال: ماده مذکور با اعطای امتیازی ویژه به سرمایه گذاران ایرانی نسبت به خارجی مقرر می دارد که اولویت حمل کلیه کالاهای وارداتی کشور با وسایل نقلیه ایران است بنابراین سرمایه گذاران حوزه حمل و نقل که ایرانی هستند نسبت به سرمایه گذاران خارجی این حوزه از این برتری برخوردارند در حالیکه طبق اصل رفتار ملی مقرر در موافقتنامه تجارت خدمات WTO، سرمایه گذاران حمل و نقل - اعم از داخلی و خارجی - باید در یک سطح واحد از حمایت مشابه قانونی برخوردار باشند. از سوی دیگر اعطای امتیاز به سرمایه گذاران ایرانی خلاف ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی می باشد.</p> <p>متن ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی: ماده ۵۲ - هر گونه کمک و اعطاء امتیاز دولتی (ریالی، ارزی، اعتباری، معافیت، تخفیف، ترجیح، اطلاعات یا مشابه آن)، به صورت تبعیض آمیز به یک یا چند بنگاه یا شرکت که موجب تسلط در بازار یا اخلال در رقابت شود، ممنوع است.</p>	قانون مقررات صادرات و واردات (ماده ۶) مصوب ۱۳۷۲/۷/۴ - مجلس شورای اسلامی)	۳

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۴	قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند (تیمبره ۳) مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ - مجلس شورای اسلامی	<p>متن قانون :</p> <p>ماده واحده - (اصلاحی ۱۹/۰۲/۱۳۹۰) مقرر می‌دارد: از آغاز سال ۱۳۶۲ کارفرمایان کلیه کارگاههای تولیدی و صنعتی و فنی و کشاورزی که از خدمات دولتی (از قبیل برق، آب، تلفن، راه) استفاده می‌نمایند تا میزان ۵ نفر کارگر از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما معاف بوده و از ۵ نفر به بالا نسبت به مسازاد ۵ نفر حق بیمه را خواهند پرداخت.</p> <p>تیمبره ۱ - دولت مکلف است هزینه مورد نیاز سال‌های آتی را در بودجه سال مربوطه پیش بینی و منظور نماید.</p> <p>تیمبره ۲ - (اصلاحی ۰۸/۰۴/۱۳۸۷) در مورد کارگاههایی که ظرفیت کاری کمتر از ۵ نفر کارگر را دارند، در صورتی که کارفرما افرادی را بدون اشتغال در کارگاه برای استفاده از مزایای این قانون به تأمین اجتماعی بعنوان کارگر معرفی نماید ملزم به پرداخت جریمه ای معادل سه برابر مزایای بهره مند شده از این بابت خواهد بود.</p> <p>تیمبره ۳ - کارخانجات، معادن، پیمانکاران، شرکتهای خارجی از شمول این قانون مستثنی هستند.</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>براساس ماده ۸ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۱/۳/۴ مجلس شورای اسلامی، سرمایه گذاری های خارجی مشمول این قانون از کلیه حقوق حمایت ها و تسهیلاتی که برای سرمایه گذاری های داخلی موجود است به طور یکسان برخوردار می باشند همچنین برابر ماده ۵۲ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی هر گونه کمک و اعطاء امتیاز دولتی (ریالی، ارزی، اعتباری، معافیت، تخفیف، ترجیح، اطلاعات یا مشابه آن)، به صورت تبعیض آمیز به یک یا چند بنگاه یا شرکت که موجب تسلط در بازار یا اخلال در رقابت شود، ممنوع است. بنابراین تیمبره ۳ ماده واحده فوق الذکر موجب تبعیض بین واحد های تولیدی و شرکت های داخلی و خارجی می گردد لذا در جهت یکسان سازی حمایت ها و جلوگیری از اخلال در رقابت پیشنهاد حذف تیمبره ۳ مورد تقاضا می باشد.</p>	پیشنهاد می گردد تیمبره ۳ ماده واحده قانونی مذکور حذف گردد.

« قوانین مغل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۵	قانون اصلاح ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۳۸۶ (مصوب ۱۳۸۷/۱۲/۱۴ - مجلس شورای اسلامی)	<p>متن قانون :</p> <p>ماده ۵- در مواردی که انجام کارهای ساختمانی مستلزم آخذ پروانه می باشد مراجع ذی ربط مکلفند صدور پروانه را منوط به ارائه رسید پرداخت حق بیمه برای هر متر مربع نمایند. حق بیمه متعلقه برای هر متر مربع زیربنا بر اساس حداقل دستمزد ماهیانه مصوب شورای عالی کار و بر مبنای ارزش معاملاتی املاک و متراژ و طبقات موضوع ماده (۱۴) قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۶۶ و اصلاحیه های بعدی آن، سطح زیربنا و سایر شاخصهای ارزش گذاری منطبقه ای اعم از شهری و روستایی با توجه به ضریب محرومیت آنها طبق آئین نامه ای خواهد بود که توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و با هماهنگی سایر دستگاههای ذی ربط تهیه و حداقل ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد. در هر صورت نرخ حق بیمه با توجه به شاخصهای مورد اشاره در آئین نامه موصوف نباید بیش از چهار درصد (۴٪) حداقل دستمزد ماهیانه مصوب شورای عالی کار باشد.</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>به دلیل اطلاق عمومیت قانون فوق متاسفانه ادارات تامین اجتماعی از واحدهای صنعتی که قصد ایجاد واحد صنعتی را دارند، مطالبه بیمه موصوف را می نمایند که باعث ایجاد مشکلاتی گردیده که دلایل درخواست به شرح ذیل اعلام می گردد:</p> <p>۱- با توجه به فلسفه و روح قانون، به نظر می رسد مفاد آن برای واحدهای مسکونی باشد و نه صنعتی؛</p> <p>۲- اعمال این قانون باعث افزایش هزینه تولید و فعالیت صنعتی گردیده و خلاف سیاستهای اقتصاد مقاومتی ابلاغیه مقام معظم رهبری می باشد.</p>	<p>افزافه نمودن یک تبصره به ذیل ماده ۵ به شرح ذیل:</p> <p>تبصره: "شهرکها و نواحی صنعتی از شمول این قانون مستثنی می باشند"</p>
۶	قانون کار(ماده ۸۷) (مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ - مجمع تشخیص مصلحت نظام)	<p>متن ماده ۸۷:</p> <p>اشخاص حقیقی و حقوقی که بخواهند کارگاه جدیدی احداث نمایند و یا کارگاههای موجود را توسعه دهند، مکلفند بدواً برنامه کار و نقشه های ساختمانی و طرحهای مورد نظر را از لحاظ پیش بینی در امر حفاظت فنی و بهداشت کار، برای اظهار نظر و تأیید به وزارت کار و امور اجتماعی ارسال دارند. وزارت کار و امور اجتماعی موظف است نظرات خود را ظرف مدت یک ماه اعلام کند. بهره برداری از کارگاههای مزبور منوط به رعایت مقررات حفاظتی و بهداشتی خواهد بود.</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>متاسفانه قانون کار در ماده ۸۷ یک جانبه به مساله نگرسته و در خصوص عدول از بازه زمان یک ماهه توسط مرجع اظهار نظر کننده ارائه طریق ننموده است. همچنین با توجه به تعداد محدود بازرسی کار و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و در نتیجه عدم اظهار نظر ظرف مدت یک ماه مندرج در قانون از یک سو و مشکلات و بروکراسی های متعدد در امر سرمایه گذاری و ایجاد واحدهای صنعتی از سوی دیگر، اجرای این قانون در شرایط موجود با وضعیت فعلی امکان پذیر نمی باشد لذا پیشنهاد اصلاح این ماده از قانون فوق الذکر مدنظر می باشد.</p>	<p>پیشنهاد می گردد عبارت « عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت می باشد » پس از عبارت « ظرف مدت یکماه اعلام کند» اضافه گردد.</p>

« قوانین مغل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
<p>اصلاح ماده ۷ به شرح ذیل:</p> <p>"کلیه اعتباراتی که تحت عنوان رجوه اداره شده درقوانین برنامه و بودجه منظور می شود بعد از پرداخت به سیستم بانکی و موسسات اعتباری به هزینه قطعی منظور می گردد . سود حاصل ازجوه مذکور و اقساط دریافتی ناشی از تسهیلات وجوه مذکوره به ترتیبی که در آئین نامه اجرائی این ماده تعیین می گردد به حساب ویژه ای در خزانه داری کل واریز و عیناً" در بودجه های سنواتی مجدداً" برای تحقق اهداف مورد نظر لحاظ خواهد شد.</p>	<p>مفاد ماده ۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت :</p> <p>کلیه اعتباراتی که تحت عنوان وجوه اداره شده درقوانین برنامه و بودجه منظور می شود بعد از پرداخت به سیستم بانکی و موسسات اعتباری به هزینه قطعی منظور می گردد . سود حاصل ازجوه مذکور و اقساط دریافتی ناشی از تسهیلات وجوه مذکوره به ترتیبی که در آئین نامه اجرائی این ماده تعیین می گردد به حساب ویژه ای در خزانه داری کل واریز و عیناً" در بودجه های سنواتی مجدداً" برای تحقق اهداف مورد نظر لحاظ خواهد شد.</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>"بر اساس توضیحات ماده مذکور وجوه اداره شده تنها به وجوهی اطلاق می گردد که جهت پرداخت تسهیلات توسط بانکها و موسسات اعتباری وگزار می شود"</p> <p>با توجه به اینکه قانون فوق در سال ۱۳۸۰ به تصویب رسیده و صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک پس از آن در سال ۱۳۸۵ تاسیس شده است در موارد ذیل صندوق را با مشکلاتی مواجه نموده است:</p> <p>۱ - دریافت هرگونه وجه یا عنوان وجوه اداره شده توسط صندوقهای حمایتی مغایر با این قانون می باشد هر چند در بعضی موارد در این مدت، سایر قوانین از جمله بند "ط" ماده "۳" قانون بودجه سال ۱۳۸۹ صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک همراه با بانکهای عامل جزء دریافت کنندگان وجوه اداره شده می باشند. که به استناد آن صندوق قراردادهایی در این خصوص با بعضی سازمانها منعقد نموده که در اجراء و یا نظارت با مشکلات قانونی برخورد کرده است.</p> <p>۲ - ومطابق تعاریف، وجوه اداره شده فقط جهت اعطای تسهیلات می باشد و این درحالی است که صندوق به پشتوانه اینگونه وجوه، نسبت به صدور ضمانتنامه اقدام می نماید که صندوق را با چالش روبرو کرده است.</p> <p>دلایل اصلاح:</p> <p>جهت فراهم آوردن موجبات توسعه سرمایه گذاری، حمایت از تولید ، یکسان سازی و تکمیل قوانین، تغییر تعریف وجوه اداره شده یا در نظر گرفتن"صندوق های حمایتی " همگام با بانکهای عامل و اضافه شدن "ضمانین" همراه با ارائه تسهیلات متن ذیل دراستیای تغییر قانون مربوطه پیشنهاد می گردد:</p>	<p>قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت(ماده ۷)(مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ - مجلس شورای اسلامی)</p>	<p>۷</p>

« قوانین مغل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۸	قانون اصلاح قانون معادن (ماده ۲۴) - مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ - مجلس شورای اسلامی	<p>ماده ۲۴ « جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن، دستگاههای اجرایی و متولیان قانونی مربوط مکلفند حداکثر ظرف دو ماه نسبت به استعمال وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نمایند:</p> <p>الف - حریم قانونی راهها و راه‌آهن</p> <p>ب - داخل شهرها و حریم قانونی آنها</p> <p>پ - حریم قانونی سد ها و شبکه‌های توزیع آب و حوضچه‌های سد ها و قنوات</p> <p>ت - داخل جنگلها و مراتع</p> <p>ث - حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی</p> <p>ج - حریم پادگانها و محل استقرار نیروهای مسلح</p> <p>چ - مناطقی با عنوان پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و حفاظت شده</p> <p>ح - حوزه‌های دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز</p> <p>استعمال از دستگاههای اجرایی ذی‌ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یکبار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می‌گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر سه ماه پس از استعمال صادر می‌شود. اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاههای مذکور تلقی می‌شود.»</p>	<p>پیشنهاد می‌گردد نبره ای ذیل ماده ۲۴ به شرح ذیل الحاق گردد :</p> <p>«دستگاههای اجرایی موضوع ماده ۲۴ قانون معادن متعاقب استعمال سازمان صنعت ، معدن و تجارت استان ها مکلفند در فرجه قانونی تعیین شده نسبت به اعلام نظر به کل محدوده درخواستی متقاضی دارند پروانه اکتشاف با ذکر مستند قوانین و مقررات مربوطه اقدام نمایند. در صورت مخالفت با جزئی از محدوده درخواستی جهت اکتشاف به تفکیک نسبت به محدوده بلا مانع و محدوده مخالفت شده از کل منطقه اعلام نظر نمایند»</p>

« قوانین محل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۹	قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی (ماده ۷)	<p>مفاد ماده (۷) قانون:</p> <p>حقوق هر یک از مالکان قسمت های اختصاصی از قسمت های مشترک و همچنین تعهدات و قدرالسهم هر یک از آنان از مخارج قسمت های مشترک متناسب با نسبت مساحت قسمت اختصاصی آنها به مجموع مساحت تمام قسمت های اختصاصی شهرک صنعتی است . درمورد بخشهایی که عرفاً اختصاص به یک قسمت داشته یا ارتباطی با مساحت اختصاصی ندارد ، مجمع عمومی ترتیب دیگری را برای تقسیم مخارج آنها پیش بینی می کند . پرداخت هزینه های مشترک اعم از این که ملک مورد استفاده قرار گیرد یا نگیرد الزامی است.</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>با عنایت به پیاده سازی و اجرای قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرک های صنعتی که مشعر بر انتقال مالکیت و مدیریت شهرک ها و نواحی صنعتی به شرکت های خدماتی متشکل از صنعتگران مستقر در آنهاست، تاووم حسن جریان امور نیازمند حمایت های همه جانبه دولت و مجلس محترم و توانمندسازی بخش خصوصی در پذیرش مسئولیت های محوله می باشد.</p> <p>جبران هزینه نگهداری راهبری شهرک ها و نواحی صنعتی، هزینه جاری نسبتاً بالای تصفیه خانه های فاضلاب صنعتی واحدها، هزینه های توسازی و بازسازی زیر ساخت های فرسوده و نیز هزینه های انجام تعهدات عمرانی دولت در تکمیل زیرساخت های مورد نیاز و ایجاد امکانات جدید به ویژه در مناطق کمتر توسعه یافته در توان واحدهای تولیدی مستقر در آنها نبوده و به طور قطع ایفای وظایف قانونی و تاووم حمایت ها نیز با توجه به خصوصی سازی شهرک ها و نواحی صنعتی، از سوی سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران میسر نخواهد بود لذا معافیت مالیاتی آن بخش از درآمد شرکت های خدماتی که حاصل از اخذ هزینه های مشترک (شارژ) پرداختی توسط سهامداران و صنعتگران مستقر در شهرک ها و نواحی صنعتی می باشد ، حداقل کمک و همیاری ممکن از سوی دولت و مجلس است که مورد انتظار تولید کنندگان می باشد.</p>	<p>متن پیشنهادی جهت اصلاح ماده ۷ قانون :</p> <p>حقوق هر یک از مالکان قسمت های اختصاصی از قسمت های مشترک و همچنین تعهدات و قدرالسهم هر یک از آنان از مخارج قسمت های مشترک متناسب با نسبت مساحت قسمت اختصاصی آنها به مجموع مساحت تمام قسمت های اختصاصی شهرک صنعتی است . درمورد بخشهایی که عرفاً اختصاص به یک قسمت داشته یا ارتباطی با مساحت اختصاصی ندارد ، مجمع عمومی ترتیب دیگری را برای تقسیم مخارج آنها پیش بینی می کند . پرداخت هزینه های مشترک اعم از این که ملک مورد استفاده قرار گیرد یا نگیرد الزامی است. « درآمد شرکت خدماتی از بابت هزینه های مزبور از مالیات معاف می باشد. »</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۱۰	قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه های طرح و تسریع در اجراء طرحهای تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانکها (تبصره ۸ ماده ۱) (مصوب ۱۳۸۶/۴/۵ - مجلس شورای اسلامی)	<p>متن قانون:</p> <p>تبصره ۸- قراردادهای مربوط به واگذاری و یا بهره‌برداری زمین برای اجراء طرحهای تولیدی یا خدماتی که توسط دستگاههای اجرایی در اختیار مجریان طرح قرار می‌گیرد به عنوان اسناد قابل قبول پذیرفته می‌شود. وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و جهاد کشاورزی، سازمان صنایع کوچک و شهرکها و نواحی صنعتی و سایر دستگاههای اجرایی به استثناء سازمان اوقاف و امور خیریه موظفند در اجراء قرارداد تسهیلات اعطائی بنابه درخواست بانک و یا مؤسسه مالی، اعتباری ذی‌نفع، آنها و یا اشخاص معرفی شده از طرف آنها را به عنوان جانشین مجری طرح موضوع قرارداد واگذاری زمین، شناخته و بپذیرند و کلیه حقوق و تعهدات ناشی از آن را به بانک یا مؤسسه مالی، اعتباری ذی‌نفع و یا اشخاص معرفی شده منتقل نمایند. همچنین دستگاههای مذکور موظفند در صورت تغییر یا تعویض قرارداد بنا به تقاضای بانک برای تفویض اختیار به بانک در اسرع وقت به دفاتر اسناد رسمی معرفی شده مراجعه نمایند.</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>عدم پذیرش دفترچه قرارداد شهرکها و نواحی صنعتی توسط بانک ها بعنوان وثیقه و مشکلات پیش آمده جهت تامین منابع مالی واحدهای صنعتی که ۲ مورد مهم آن به شرح ذیل می باشد:</p> <p>- ایجاد وقفه و تاخیر در اعطای تسهیلات به واحدهای صنعتی؛</p> <p>- مطالبه نمودن وثایق و تضمینات ملکی توسط بانکها که برای اکثر واحدهای صنعتی مشکل ساز بوده و بعضاً باعث انصراف مقاضیان از تسهیلات و اجرای طرح گردیده و اراضی راكد و غیر فعال گردیده و باعث اخلال در نظام تولید می گردد.</p>	<p>متن پیشنهادی جهت اصلاح تبصره ۸:</p> <p>«کلیه بانک ها و موسسات مالی و اعتباری مکلف هستند قراردادهای مربوط به واگذاری و یا بهره‌برداری زمین برای اجراء طرحهای تولیدی یا خدماتی که توسط دستگاههای اجرایی در اختیار مجریان طرح قرار می‌گیرد را به عنوان اسناد قابل قبول محسوب نمایند. وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و جهادکشاورزی، سازمان صنایع کوچک و شهرکها و نواحی صنعتی و سایر دستگاههای اجرایی و ...»</p>
۱۱	قانون نظام مهندسی معدن (ماده ۶)	<p>متن ماده ۶ قانون:</p> <p>ماده ۶ - برای تشکیل سازمان استان وجود حداقل بیست نفر داوطلب عضویت از بین دارندگان مدرک در رشته های اصلی شامل مهندسی معدن، مهندسی متالورژی یا گرایش استخراجی، زمین شناسی و مهندسی نقشه برداری ضروری است.</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>پلاکتیفی سایر گرایش های مهندسی مواد به جز متالورژی استخراجی (متالورژی صنعتی و سرامیک) که ماده معدنی به عنوان خوراک مورد نیاز آن است.</p>	<p>پیشنهاد می گردد: مهندسی مواد به رشته های اصلی موضوع ماده ۶ قانون نظام مهندسی معدن اضافه شود.</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۱۲	قانون نظام مهندسی معدن (ماده ۲۸)	<p>متن ماده ۲۸ قانون: ماده ۲۸ - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است ظرف مدت شش ماه از زمان ابلاغ این قانون ضوابط، مقررات و تشکیلات حرفه ای مناسب برای کاردانه‌های فنی شاغل در رشته و حرفه های موضوع این قانون را در قالب آیین نامه ای تدوین و برای تصویب به هیأت وزیران پیشنهاد کند.</p> <p>شرح اخلال: با عنایت به تعداد محدود کاردان ها امکان ایجاد تشکیلات حرفه ای مجزا نیست</p>	<p>پیشنهاد می گردد ماده ۲۸ قانون نظام مهندسی معدن به شرح ذیل اصلاح گردد: وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز است ضوابط، مقررات و تشکیلات حرفه ای مناسب برای کاردانه‌های فنی شاغل در رشته و حرفه های موضوع این قانون را در قالب آیین نامه ای تدوین و برای تصویب به هیأت وزیران پیشنهاد کند.</p>
۱۳	قانون نظام مهندسی معدن (ماده ۹)	<p>متن ماده ۹ قانون: ماده ۹ - مجمع عمومی سازمان استان از اجتماع تمامی اشخاص حقیقی و عضو دارای حق رأی سازمان که منحصر به دارندگان مدرک تحصیلی در رشته های اصلی حرفه های مهندسی معدن و رشته های مرتبط است و نمایندگان اشخاص حقوقی تشکیل می شود و وظایف و اختیارات آن به شرح زیر است: الف - انتخاب اعضای هیأت مدیره. ب - استماع گزارش عملکرد سالانه هیأت مدیره و اعلام نظر نسبت به آن. پ - بررسی و تصویب تراژنامه سالانه سازمان استان و بودجه پیشنهادی هیأت مدیره. ت - بررسی و اتخاذ تصمیم نسبت به سایر اموری که طبق قوانین و آیین نامه های مربوط به عهده سازمان استان و در صلاحیت مجمع عمومی می باشد. ث - انتخاب و تعیین بازرسان.</p> <p>شرح اخلال: ماده قانونی فوق الذکر با ماده ۱۳ قانون نظام مهندسی معدن که مقرر داشته « وظیفه تعیین صلاحیت داوطلبان عضویت در هیأت مدیره و برگزاری انتخابات هر استان به عهده هیأت های اجرایی استانهای مربوط خواهد بود. چگونگی انتخاب و تشکیل هیأت اجرایی و وظایف هیأت های یادشده و نحوه نظارت بر آیین نامه اجرایی این قانون تعیین می شود» مغایرت دارد</p>	<p>پیشنهاد می گردد: بند الف ماده ۹ قانون نظام مهندسی معدن حذف گردد.</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۱۴	قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها (یا اصلاحات بعدی) (ماده ۲)	<p>متن ماده ۲ قانون:</p> <p>ماده ۲- (اصلاحی ۱/۰۸/۱۳۸۵) در مواردی که به اراضی زراعی و باغ ها طبق مقررات این قانون مجوز تغییر کاربری داده می شود هشتاد درصد (۸۰٪) قیمت روز اراضی و باغ های مذکور یا احتساب ارزش زمین پس از تغییر کاربری بابت عوارض از مالکین وصول و به خزانه داری کل کشور واریز می گردد. نحوه تقویم ارزش اراضی موضوع این قانون توسط وزارت امور اقتصاد و دارائی تعیین و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p>تبصره ۱- (اصلاحی ۱/۰۸/۱۳۸۵) تغییر کاربری اراضی زراعی و باغها برای سکونت شخصی صاحبان زمین تا پانصد متر مربع فقط برای یکبار و احداث دامپارها ، مرغاریها ، پرورش آبزیان ، تولیدات گلخانه ای و همچنین واحدهای صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی و صنایع دستی مشمول پرداخت عوارض موضوع این ماده نخواهد بود .</p> <p>تبصره ۲- (اصلاحی ۱/۰۸/۱۳۸۵) اراضی زراعی و باغهای مورد نیاز طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای مصوب مجلس شورای اسلامی (ملی - استانی) و طرحهای خدمات عمومی مورد نیاز مردم از پرداخت عوارض موضوع این ماده مستثنی بوده و تابع قوانین و مقررات مربوط می باشد.</p> <p>تبصره ۳- (الحاقی ۱/۰۸/۱۳۸۵) تقویم و ارزیابی اراضی زراعی و باغهای موضوع این قانون توسط کمیسیون سه نفره ای متشکل از نمایندگان سازمان جهاد کشاورزی ، استانداری ، امور اقتصادی و دارایی استان در هریک از شهرستانها انجام می پذیرد</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>با عنایت به ماده ۲۹ قانون معادن نگلیه قوانین ، تصویب نامه ها و بخشنامه هایی که به هر نحوی از انحاء اخذ میبایستی غیر از مالیات و حقوق دولتی را از استخراج کنندگان مواد معدنی پیش بینی می کند لغو می گردد .</p>	<p>پیشنهاد می گردد یک تبصره به ماده ۲ قانون مذکور به شرح ذیل اضافه گردد:</p> <p>« تغییر کاربری اراضی به منظور انجام فعالیت های معدنی از مفاد این ماده مستثنی می گردد.»</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
<p>پیشنهاد می گردد: عبارت (اکتشاف و بهره برداری از معادن) از بند ب ماده ۱۲ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی حذف گردد</p>	<p>متن بند ب ماده ۱۲ قانون: ماده ۱۲- به منظور ارتقاء بهره وری در حفاظت بهینه و نیز احیاء جنگل ها ، بیشه های طبیعی و مراتع کشور : ب - دولت مکلف است در اجراء طرح های عمومی ، عمرانی و توسعه ای خود و نیز اکتشاف و بهره برداری از معادن ، خسارات وارده به جنگل ها و عرصه و اعیانی منابع طبیعی را در محاسبات اقتصادی و برآورد هزینه های امکان سنجی اجراء طرح منظور و پس از درج در بودجه های سنواتی ، در قالب موافقتنامه های میادله شده با وزارت جهاد کشاورزی برای حفاظت ، احیاء و بازسازی عرصه ها اختصاص دهد .</p> <p>شرح اخلال: بند ب ماده ۱۲ قانون افزایش بهره وری در معایرت با ماده ۱۷ قانون اصلاح قانون معادن می باشد . متن ماده ۱۷ قانون اصلاح قانون معادن : ماده ۱۷- ماده (۲۵) قانون به شرح زیر اصلاح می گردد : - ماده ۲۵- چنانچه محدوده عملیات معدنی در منابع ملی و طبیعی واقع شده باشد ، مطابق تبصره « ۴ » ماده (۲) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع مصوب سال ۱۳۴۶ و اصلاحات بعدی آن اقدام و به جای بهره مالکانه و حق الارض مندرج در تبصره یاد شده ، به منظور جبران خسارت ناشی از اکتشاف یا بهره برداری مواد معدنی ، هزینه های ناشی از اکتشاف یا بهره برداری مواد معدنی به ماخذ پانزده درصد (۱۵٪) درآمد دولت ناشی از اکتشاف موضوع تبصره « ۲ » ماده (۶) این قانون و همچنین دوازده درصد (۱۲٪) از کل حقوق دولتی موضوع ماده (۱۴) این قانون و تبصره های ذیل آن که توسط وزارت صنعت ، معدن و تجارت وصول می گردد و به حساب خزانه ناری کل کشور که از طریق وزارت جهاد کشاورزی تعیین می شود واریز می گردد تا برحسب مورد و در طی عملیات معدنی نسبت به احیاء و بازسازی محل عملیات معدنی اقدام گردد.</p>	<p>قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (بند ب ماده ۱۲)</p>	<p>۱۵</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
<p>پیشنهاد می گردد: عبارت «سه درصد (۳٪) حقوق دولتی ناشی از بهره برداری از معادن» از مفاد ماده ۱۳ قانون مذکور حذف گردد.</p>	<p>متن ماده ۱۳ اقلون: ماده ۱۳- درآمدهای حاصل از خسارات موضوع ماده (۱۲) این قانون، کلیه وجوه دریافتی بابت قراردادهای اجاره، حق بهره برداری و حق انتفاع اراضی ملی و دولتی از جمله وجوه دریافتی موضوع ماده (۸) این قانون، بهره مالکانه طرح های جنگلکاری، منابع طبیعی و پروانه چرا، سه درصد (۳٪) حقوق دولتی ناشی از بهره برداری از معادن، کلیه جرثیم و درآمد حاصل از فروش محصولات جنگلی و مرتعی کشف شده و بازداشتی، به حسابی متمرکز در خزانه ناری کل واریز و معادل صددرصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی در قالب بودجه سالیانه جهت انجام عملیات آبخیزداری و آبخوانداری، حفاظت، احیاء و توسعه منابع طبیعی کشور به وزارت جهاد کشاورزی اختصاص می یابد.</p> <p>شرح اخلال: بند ماده ۱۳ قانون افزایش بهره وری در مغایرت با ماده ۱۷ قانون اصلاح قانون معادن می باشد. متن ماده ۱۷ قانون اصلاح قانون معادن: ماده ۱۷- ماده (۲۵) قانون به شرح زیر اصلاح می گردد: - ماده ۲۵- چنانچه محدوده عملیات معدنی در منابع ملی و طبیعی واقع شده باشد، مطابق تبصره « ۴ » ماده (۲) قانون حفاظت و بهره برداری از جنگلها و مراتع مصوب سال ۱۳۴۶ و اصلاحات بعدی آن اقدام و به جای بهره مالکانه و حق الارض مندرج در تبصره یاد شده، به منظور جبران خسارت ناشی از اکتشاف یا بهره برداری مواد معدنی، هزینه های ناشی از اکتشاف یا بهره برداری مواد معدنی به ماخذ پانزده درصد (۱۵٪) درآمد دولت ناشی از اکتشاف موضوع تبصره « ۲ » ماده (۶) این قانون و همچنین دوازده درصد (۱۲٪) از کل حقوق دولتی موضوع ماده (۱۴) این قانون و تبصره های ذیل آن که توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت وصول می گردد و به حساب خزانه ناری کل کشور که از طریق وزارت جهاد کشاورزی تعیین می شود واریز می گردد تا برحسب مورد و در طی عملیات معدنی نسبت به احیاء و بازسازی محل عملیات معدنی اقدام گردد.</p>	<p>قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی (ماده ۱۳)</p>	<p>۱۶</p>

قوانین مغل تولید و دست و پاگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۱۷	لایحه قانونی راجع به معافیت ماشین آلات تولیدی که توسط واحد های تولیدی صنعتی و معدنی مجاز وارد می شود از پرداخت حقوق گمرکی و سود	<p>متن ماده واحده: ماده واحده - ماشین آلات تولیدی که با موافقت وزارت صنعت ، معدن و تجارت توسط واحدهای تولیدی ، صنعتی و معدنی مجاز وارد میشود به تشخیص وزارت صنعت ، معدن و تجارت از پرداخت حقوق گمرکی و سود بازرگانی معاف است . تبصره - در صورتیکه این قبیل ماشین آلات بمصرف دیگر غیر از مصرف تعیین شده از طرف وزارت صنعت ، معدن و تجارت پرسد قاچاق محسوب میشود .</p> <p>شرح اخلال: با عنایت به اینکه ماشین آلات و تجهیزات مورد استفاده در فعالیت های معدنی مشمول معافیت لایحه مذکور قرار نمی گیرد لذا جهت شفاف سازی پیشنهاد می گردد یک تبصره به آن اضافه گردد .</p>	<p>پیشنهاد می گردد تبصره ذیل به ماده ۱۷ قانون مذکور اضافه گردد :</p> <p>تبصره - ماشین آلات و تجهیزات مورد استفاده در انجام فعالیت های معدنی اعم از نو یا مستعمل در زمره ماشین آلات تولیدی محسوب می گردند .</p>
۱۸	قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران (ماده ۱۷)	<p>متن ماده ۱۷ قانون: ماده ۱۷ - کالاهایی که برای بکارگیری و مصرف در منطقه از داخل کشور به مناطق حمل می گردند ، از موارد نقل و انتقال داخلی کشور است ولی صادرات آنها از منطقه به خارج تابع مقررات عمومی صادرات و واردات خواهد بود .</p> <p>دلایل: حمایت از تولید کنندگان در سلع مناطق آزاد یا مناطق ویژه اقتصادی</p>	<p>پیشنهاد می گردد متن ذیل به ماده ۱۷ قانون مذکور افه گردد :</p> <p>کالاهایی که برای بکارگیری و مصرف توسط همان سرمایه گزار از مناطق آزاد یا مناطق ویژه اقتصادی به داخل کشور حمل می گردند ، از موارد نقل و انتقال داخلی کشور است و تابع مقررات عمومی صادرات و واردات نمی باشد .</p>
۱۹	قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (ماده ۲۵) (مصوب)	<p>متن ماده ۲۵ قانون: ماده ۲۵- در زمان کمبود برق ، گاز یا خدمات مخابرات ، واحدهای تولیدی صنعتی و کشاورزی نباید در اولویت قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات قرار داشته باشند و شرکتهای عرضه کننده برق ، گاز و خدمات مخابرات موظفند هنگام عقد قرارداد با واحدهای تولیدی اعم از صنعتی ، کشاورزی و خدماتی ، وجه التزام قطع برق یا گاز یا خدمات مخابرات را در متن قرارداد پیش بینی کنند . هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا خدمات مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند ، موظف است نحوه جبران خسارتهای وارده به این شرکتهای ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند . آیین نامه اجرایی این ماده توسط وزارتخانه های صنعت ، معدن و تجارت ، جهاد کشاورزی ، نفت ، نیرو و ارتباطات و فناوری اطلاعات تهیه می شود و ظرف سه ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون به تصویب هیأت وزیران می رسد .</p>	<p>در راستای حمایت از تولید پیشنهاد می گردد یک تبصره ذیل ماده ۲۵ قانون مذکور اضافه گردد :</p> <p>تبصره - «واحد های معدنی» مشمول مزایای موضوع این ماده می شوند .</p>

« قوانین مغل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند »

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
<p>پیشنهاد می گردد یک ماده به شرح ذیل به قانون مذکور اضافه گردد:</p> <p>ماشین آلات معنی مورد نیاز واحد های معدنی که فهرست آنها در طرح فنی مربوط درج شده و مستقیماً توسط واحد های معدنی یا مشاوران یا پیمانکاران معدنی مربوط وارد می شود نیاز به اخذ مجوز از کمیته دایمی موضوع ماده (۱) مقررات صادرات و واردات و تأیید موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران ندارد.</p> <p>تبصره - توزیع اینگونه ماشین آلات معدنی توسط وارد کننده و تغییر در نحوه کاربری آن ممنوع است.</p>	<p>متن قانون:</p> <p>ماده ۱- وزارت صنعت ، معدن و تجارت مکلف است ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون برنامه و سیاست های مرتبط با ارتقاء کیفیت تولید خودرو ، کاهش مصرف سوخت ، اجراء کامل استانداردهای اجباری پنجاه و یک گانه و استانداردهای مورد نیاز قطعه سازی ، استانداردهای ایمنی و آلاینده و همچنین رقابت پذیر نمودن و توسعه شبکه و کیفیت خدمات پس از فروش را تهیه و پس از تصویب هیات وزیران جهت اجراء به کلیه خودروسازان و مراکز ذی ربط ابلاغ نماید.</p> <p>ماده ۲- وزارت صنعت ، معدن و تجارت مکلف است از طریق مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران و با استفاده از ظرفیت های قانونی ، استانداردهای موضوع ماده (۱) را اعمال و از تولید یا ورود خودروها و قطعات خودرویی غیراستاندارد جلوگیری نماید.</p> <p>تبصره ۱- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است خودروهایی را شماره گذاری نماید که تأییدیه مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران را اخذ نموده باشد.</p> <p>تبصره ۲- منظور از خودرو در این قانون انواع خودرو (سواری - وانت - اتوبوس - مینی بوس - کامیون - کامیونت - کشنده « تریلر و لوگوموتیو » و موتورسیکلت) است.</p> <p>ماده ۳- به منظور حمایت از تولیدات صنعتی داخلی و حفظ حقوق مصرف کنندگان کلیه کالاهای صنعتی وارداتی به کشور باید به تأیید مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران برسد ؛ در غیر این صورت توزیع آنها ممنوع است . همچنین کلیه تولیدات صنعتی داخلی باید استانداردهای لازم را کسب نماید و حداکثر یک سال پس از تصویب این قانون تولیدات داخلی غیراستاندارد قابل توزیع نخواهد بود.</p> <p>تبصره ۱- کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی مکلفند قبل از واردات کالا نسبت به ارائه گواهی مؤسسات استاندارد جهانی مورد تأیید مؤسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی ایران یا ارائه نمونه جهت دریافت گواهی استاندارد اقدام و نسبت به الصاق برچسب گواهی مذکور بر روی کالاهای وارداتی اقدام نمایند.</p> <p>تبصره ۲- دولت مجاز است تا یک چهارم از مبلغی را که خودروسازان یا صنایع دیگر به امر تحقیق و پژوهش اختصاص می دهند در بودجه سنواتی پیش بینی نماید.</p> <p>ماده ۴- دولت موظف است تعرفه واردات خودرو و کلیه اقلامی که تولیدات داخلی آنها پاسخگوی نیاز داخلی است یا واردات آنها به تولیدات و اشتغال داخلی آسیب می رساند و همچنین تعرفه واردات اقلام غیرضروری و کالاهای تشریفاتی را به گونه ای تعیین نماید که تولیدات و اشتغال داخلی آسیب نبیند و از خروج ارز از کشور جلوگیری شود . بر همین اساس جزء (د) بند (۱۵) قانون بودجه سال ۱۳۸۹ کل کشور مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۲۴ لغو می شود.</p> <p>تبصره ۱- آیین نامه اجرائی این قانون توسط وزارت صنایع و معدن و با همکاری وزارتخانه های بازرگانی و امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p>تبصره ۲- وزارت صنعت ، معدن و تجارت مکلف است گزارش اجراء این قانون را هر سه ماه یک بار به کمیسیون های صنایع و معدن و اقتصادی مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.</p> <p>قانون فوق مشتمل بر چهار ماده و شش تبصره درج شده علنی روز یکشنبه مورخ بیست و ششم اردیبهشت ماه یک هزار و سیصد و هشتاد و نه مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۳۸۹/۲/۵ به تأیید شورای نگهبان رسید .</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>با عنایت به محیط کاربری ماشین آلات معدنی (خارج از مناطق شهری و ...) و شرایط اقتصاد مقاومتی پیشنهاد می گردد یک ماده به قانون مذکور اضافه گردد.</p>	<p>قانون ارتقاء کیفی تولید خودرو و سایر تولیدات صنعتی داخلی</p>	<p>۲۰</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۲۱	قانون مالیات بر ارزش افزوده (ماده ۱۷)	<p>متن ماده ۱۷ قانون :</p> <p>ماده ۱۷- مالیاتهایی که مؤدیان در موقع خرید کالا یا خدمت برای فعالیتهای اقتصادی خود به استناد صورتحسابهای صادره موضوع این قانون پرداخت نموده اند بحسب مورد از مالیاتهای وصول شده توسط آنها کسر و یا به آنها مسترد می گردد. ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولید نیز از جمله کالای مورد استفاده برای فعالیتهای اقتصادی مؤدی محسوب می گردد.</p> <p>شرح اخلال :</p> <p>محاسبه و بازپرداخت مالیات دریافتی زیربط بابت واردات و یا خرید ماشین آلات خطوط تولیدی و یا محاسبه آنها در حساب مالیاتهای مستقیم مؤدی زمانبر است و باعث کاهش نقدینگی واحدهای تولیدی می گردد.</p>	ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولیدی که خریداری می شوند و یا وارد کشور می گردند از مالیات بر ارزش افزوده معاف شوند.
۲۲	قانون مالیات بر ارزش افزوده (ماده ۱۶)	<p>متن ماده ۱۶ قانون:</p> <p>ماده ۱۶- نرخ مالیات بر ارزش افزوده، یک و نیم درصد می باشد.</p> <p>دلایل اصلاح:</p> <p>با توجه به وجود شرایط اقتصادی کشور (رکود تورمی) و به منظور حمایت از واحدهای تولیدی داخلی و کاهش قیمت تمام شده</p>	نرخ مالیات بر ارزش افزوده برای واحدهای تولیدی در مقاطع رگودی کاهش یابد یا نسبت به تقسیط آن برای واحدهای مذکور اقدام گردد.
۲۳	قانون مالیات بر ارزش افزوده (تبصره ۱ ماده ۲۸)	<p>متن تبصره ۱ ماده ۲۸ قانون :</p> <p>تبصره ۱- واحدهای تولیدی آلاینده محیط زیست که استنادارها و ضوابط حفاظت از محیط زیست را رعایت نمی نمایند ، طبق تشخیص و اعلام سازمان حفاظت محیط زیست (تا پانزدهم اسفند ماه هر سال برای اجراء در سال بعد) ، همچنین پالایشگاههای نفت و واحدهای پتروشیمی ، علاوه بر مالیات و عوارض متعلق موضوع این قانون ، مشمول پرداخت یک درصد (۱٪) از قیمت فروش به عنوان عوارض آلاینده می باشند . حکم ماده (۱۷) این قانون و تبصره های آن به عوارض آلاینده موضوع این ماده قابل تسری نمی باشد .</p> <p>واحدهایی که در طی سال نسبت به رفع آلایندهی اقدام نمایند ، با درخواست واحد مزبور و تأیید سازمان حفاظت محیط زیست از فهرست واحدهای آلاینده خارج می گردند . در این صورت ، واحدهای یاد شده از اول دوره مالیاتی بعد از تاریخ اعلام توسط سازمان مزبور به سازمان امور مالیاتی کشور ، مشمول پرداخت عوارض آلایندهی نخواهند شد .</p>	ایاره در صفحه بعد

« قوانین مغل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

ردیف	عنوان قانون بررسی شده	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	پیشنهادات
۲۴	قانون مالیات بر ارزش افزوده (تیمبره ۱ ماده ۲۸)	<p>ادامه صفحه قبل</p> <p>واحدهایی که در طی سال بنا به تشخیص و اعلام سازمان حفاظت محیط زیست به فهرست واحدهای آلاینده محیط زیست اضافه گردند، از اول دوره مالیاتی بعد از تاریخ اعلام توسط سازمان حفاظت محیط زیست مشمول پرداخت عوارض آلایندهی خواهند بود.</p> <p>عوارض موضوع این تیمبره در داخل حریم شهرها به حساب شهرداری محل استقرار واحد تولیدی و در خارج از حریم شهرها به حساب تمرکز وجوه موضوع تیمبره (۲) ماده (۳۹) واریز می شود، تا بین دهیاریهای همان شهرستان توزیع گردد.</p> <p>شرح اخلال:</p> <p>با توجه به مشکلات حاصل از اجرای تیمبره یک ماده ۲۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده که واحدهای تولید کننده را تحت عنوان کلی و مبهم آورده کننده محیط زیست، بدون توجه به میزان و نوع آلودگی و همچنین بدون در نظر گرفتن پیامد های نامطلوب ناشی از اعلام نام واحد صنعتی بعنوان آورده کننده در سطح ملی و بین المللی، مشمول پرداخت یک درصد فروش به عنوان عوارض آلایندهی به شهرداری محل استقرار واحد صنعتی یا سازمان دهیاری ها و شهرداری های وزارت کشور می نماید.</p> <p>لازم به ذکر است که در حال حاضر بر اساس تیمبره ۱ ماده ۲۸ فصل هفتم قانون فوق، عوارض موضوع این تیمبره به حساب شهرداری محل استقرار واحد تولیدی می شود که این امر به ابزاری در دست مقامات محلی برای فشار بر محیط زیست و آلاینده اعلام کردن واحدهای تولیدی می گردد. این امر باعث می شود تا بعضی از واحدهای تولیدی بجای اجرای پروژه های بهبود محیط زیست، به پرداخت این عوارض به شهرداری ها و افزون آن به قیمت محصول اکتفا کرده و رضایت مقامات محلی و نمایندگان این شهر ها در مجلس را نیز فراهم می کنند. در این میان آلودگی های محیط زیستی و عوارض آن بر سلامتی مردم همچنان باقی خواهد ماند.</p>	<p>پیشنهاد می گردد تیمبره مذکور به شرح ذیل اصلاح گردد:</p> <p>واحد های تولیدی فعال کشور که بر اساس بررسی ها و اندازه گیری های تخصصی سازمان حفاظت محیط زیست در مقایسه با استاندارد های مصوب سازمان مذکور آورده کننده محیط زیست تشخیص داده شوند بر اساس الزامات قانونی جاری متناسب با نوع و میزان آلودگی از آن ها جریمه محیط زیستی اخذ شده و مبالغ اخذ شده به حساب صندوق ملی محیط زیست (لازم است ایجاد گردد) واریز گردد تا تحت نظارت سازمان حفاظت محیط زیست برای بهبود عملکرد محیط زیستی واحد تولیدی و یا جبران خسارت ناشی از آلودگی حاصل از فعالیت آن ها هزینه گردد. آیین نامه اجرایی مربوط به چگونگی واریز و برداشت از حساب مزبور و سایر جزئیات از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان حفاظت محیط زیست تهیه و به تأیید هیأت دولت رسانده شود.</p>

« قوانین مخل تولید و دست و باگیر که بایستی اصلاح و یا حذف گردند»

پیشنهادات	شرح اخلال و علل محدود کننده حوزه تولید	عنوان قانون بررسی شده	ردیف
<p>لذا پیشنهاد می گردد قانون مذکور به گونه ای اصلاح گردد که این سازمان مجاز باشد به هر میزان اقدام به انجام سرمایه گذاری در طرح های حوزه صنایع پیشرفته نماید.</p>	<p>متن تبصره ۴ بند الف ماده ۳: تبصره ۴ (الحاقی ۱۲۸۹/۱۲/۱۱) سازمانهای توسعه ای مجازند منابع داخلی خود را با اولویت به صورت وجوه اداره شده نزد بانکهای توسعه ای دولتی برای اعطاء تسهیلات یا کمک به طرحهای مصوب در حوزه های نوین یا فناوری پیشرفته به بخشهای غیردولتی اختصاص دهند . همچنین این سازمانها می توانند تا سقف چهل و نه درصد (۴۹٪) با بخشهای غیردولتی به صورت مشترک در حوزه های نوین یا فناوری پیشرفته سرمایه گذاری نمایند و در این صورت موظفند حداکثر ظرف سه سال پس از بهره برداری ، سهام یا قدرالسهم خود را مطابق مقررات این قانون واگذار نمایند . نام سازمانهای توسعه ای ذی ربط و سرمایه گذاریهای موضوع این بند در هر مورد قبل از اجراء باید به تصویب هیأت وزیران برسد و فهرست آنها همه ساله به صورت جداگانه و پیوست لوایح بودجه سالانه به مجلس شورای اسلامی اعلام شود .</p> <p>شرح اخلال : از آنجاییکه براساس مفاد بند مذکور سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران صرفا مجاز به انجام سرمایه گذاری با بخش های غیر دولتی به صورت مشترک تا سقف ۴۹ درصد در حوزه های نوین یا فناوری پیشرفته می باشد و از طرفی بسیاری از دارندگان دانش فنی به دلیل عدم توانایی مالی امکان مشارکت در سرمایه گذاری را نداشته اند.</p>	<p>قانون اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی (تبصره ۴ بند الف ماده ۳)</p>	<p>۳۵</p>